



## Programme des Nations Unies pour le Développement

Etude de Préfiguration du Fonds Bleu pour le Bassin du Congo

Contrat N° GP600656

Livrable 4 : Feuille de Route pour l'opérationnalisation du Fonds Bleu pour le Bassin du Congo

2 avril 2020

Le Rapport Final de l'Etude de Préfiguration du Fonds Bleu pour le Bassin du Congo a été produit par le Consortium EY - Innpact pour la Commission Climat pour le Bassin du Congo et ses partenaires techniques : Programme des Nations Unies pour le Développement et le 4C Maroc.



**ETUDE DE PREFIGURATION DU FONDS BLEU POUR LE BASSIN DU CONGO**

Nom de l'organisation/la société soumissionnaire :	Consortium : EY en tant que leader du Consortium et Innpact
Pays d'immatriculation :	France
Nom de la personne à contacter au titre de la présente soumission :	Patrice Lefeu
Adresse :	Tour First - 1, place des Saisons, TSA 14444 - 92037 Paris La Défense Cedex, France
Téléphone :	+33 (0)1 46 938 866 +33 (0)6 72 586 645
Courrier électronique :	<a href="mailto:patrice.lefeu@fr.ey.com">patrice.lefeu@fr.ey.com</a>

Ce livrable a été établi sur la base des besoins et informations que vous nous avez communiqués, par référence à votre contexte et en fonction de l'environnement juridique et économique actuel.

Dans ce cadre, le contenu constitue notre réponse originale élaborée à partir de nos méthodes, processus, techniques et savoir-faire. De ce fait, le contenu, ainsi que le support sont notre propriété.

Cette proposition réservée à votre seul usage interne, tant dans sa forme que son contenu, est confidentielle. Elle ne peut être divulguée à des tiers qu'avec notre accord. Elle est régie par les conditions générales d'exécution des services Ernst & Young en vigueur à la date de son émission.

Ernst & Young est une marque déposée au niveau mondial.

# Table des Matières

<b>Liste des Abréviations</b>	<b>5</b>
<b>1. Contexte et objectifs</b>	<b>6</b>
<b>2. La feuille de route phase par phase</b>	<b>6</b>
Phase 1 : Finalisation de la phase préparatoire (Septembre 2020).	6
Phase 2 : Mise en place des entités opérationnelles du F2BC (Juin 2020 – Décembre 2021).	6
Phase 3 : Mobilisation financière (Septembre 2020 – Décembre 2021).	7
Phase 4 : Création du Fonds Bleu pour le Bassin du Congo (Novembre 2020 – Novembre 2021).	8
Phase 5 : Démarrage du Fonds Bleu pour le Bassin du Congo (Avril 2021 – Décembre 2021).	8
<b>3. Points d'Attention</b>	<b>9</b>
<b>4. Calendrier détaillé d'exécution</b>	<b>10</b>
<b>5. Conclusion</b>	<b>13</b>

## Liste des Abréviations

AFD	Agence Française de Développement
CBF	Conférence des Bailleurs de Fonds
CCBC	Commission Climat du Bassin du Congo
COP	Conférences des Parties (Conference of Parties)
DFID	Département pour le Développement International (Department for International Development)
F2BC	Fonds Bleu pour le Bassin du Congo
KfW	Kreditanstalt für Wiederaufbau
NICFI	Norway's International Climate and Forest Initiative
ONG	Organisation non gouvernementale
PROPARCO	Promotion et Participation pour la Coopération économique

## 1. Contexte et objectifs

Le présent document présente la feuille de route pour l'opérationnalisation du Fonds Bleu pour le Bassin du Congo sur l'année 2020 – 2021.

Sur la base des résultats de l'étude de préfiguration, de ses recommandations et de ses livrables, la mise en œuvre opérationnelle du Fonds Bleu pour le Bassin du Congo se décomposera en cinq phases, subdivisées en plusieurs actions. Ce document a vocation à constituer un outil de compréhension des prochaines étapes et de leurs enjeux aux fins d'informer les responsables politiques et de leur donner une visibilité claire du calendrier d'actions, des décisions attendues et de leur niveau d'engagement.

## 2. La feuille de route phase par phase

### Phase 1 : Finalisation de la phase préparatoire (Septembre 2020).

Cette phase a pour objectif d'obtenir l'approbation du rapport final restitué par le Consortium EY – Inn pact à la Commission Climat du Bassin du Congo (CCBC). Contractuellement, il est prévu une session de deux jours à Brazzaville, programmée initialement en Mars 2020, mais la crise sanitaire et le confinement des populations a empêché la tenue de cette réunion, reportée sine die. A date, il est impossible de prédire la situation sanitaire à la rentrée de septembre. En tout état de cause deux hypothèses sont envisagées :

- Les déplacements sont autorisés dans des conditions acceptables ;

Dans cette perspective il est prévu d'organiser une réunion étalée sur deux jours :

- Jour 1 : Présentation du rapport final et de la feuille de route, en présence de la CCBC et de ses partenaires techniques ;
  - Jour 2 : Présentation du rapport final et de la feuille de route, en présence des Ministres des pays membres de la CCBC, de la société civile et des médias.
- Les déplacements ne sont pas autorisés, ou les conditions de voyage ne sont pas acceptables. Dans ces conditions la tenue d'une réunion en ligne sera privilégiée.

### Phase 2 : Mise en place des entités opérationnelles du F2BC (Juin 2020 – Décembre 2021).

Cette phase visera trois objectifs :

- Sélectionner et contractualiser avec la banque de développement qui hébergera la ligne de financement du Fonds Bleu pour le Bassin du Congo ;
- Recruter l'équipe d'experts qui composera le Secrétariat Permanent du Fonds Bleu pour le Bassin du Congo ;
- Définir les règles et procédures administratives, financières et opérationnelles du Fonds Bleu pour le Bassin du Congo.

Dans cette perspective, la CCBC a initié une requête Readiness annuelle multi-pays, au titre du budget 2020 auprès du Fonds Vert pour le Climat qui inclut également la mobilisation financière et notamment la levée de fonds relative à la première tranche de financement de 400 millions de Dollars du Fonds Bleu pour le Bassin du Congo, décrite en Phase 3.

### Phase 3 : Mobilisation financière (Septembre 2020 – Décembre 2021).

Cette phase aura deux principaux objectifs :

- Elaborer la stratégie de mobilisation financière du F2BC et assurer sa pérennité. En application des résultats de l'étude de préfiguration du Fonds Bleu pour le Bassin du Congo, la stratégie portera sur une période de dix ans et prévoira trois tranches de levée de fonds :
  - Première tranche de \$ 400M qui démarrera en 2021 ;
  - Deuxième tranche de \$ 600M qui démarrera en 2024 ;
  - Troisième tranche d'\$1Md qui démarrera en 2027.

Il est entendu que selon les besoins du F2BC, la stratégie de mobilisation financière pourra être ajustée.

- Opérer la première tranche de levée de fonds ;

Cette dernière se décomposera en quatre étapes principales :

- La stratégie et le plan d'action de levée de fonds de la première tranche de \$400M ;

Cette étape se traduira par notamment une série d'actions de mobilisation des bailleurs de fonds :

- La tournée de promotion du Fonds Bleu pour le Bassin du Congo auprès des principaux partenaires financiers de l'aide au développement climat :
  - NICFI (Norvège) ;
  - AFD et PROPARCO (France) ;
  - KfW et MINISTERE ENVIRONNEMENT (Allemagne) ;
  - DFID (Grande Bretagne) ;
  - La Commission Européenne (EuropAid)
  - Banque Européenne d'Investissement ;
  - Banque Mondiale ;
  - Banque Africaine de Développement ;
  - ...

L'enjeu sera de présenter la stratégie, le modèle de gouvernance et le pipeline de projets du F2BC et de définir bilatéralement la participation ainsi que le montant (en dons et en prêts) des bailleurs de fonds. Cette pré-négociation préparera la Conférence des Bailleurs de Fonds pour que cette dernière permette leur engagement ferme sur des montants cibles pré-négociés.

- La Conférence des Bailleurs de Fonds (CBF)

Il est prévu de tenir la CBF en marge de la réunion des Chefs d'Etats, organisée lors du « One Planet Summit » qui se tiendra à Marseille le 11 janvier 2021 ;

- Le Forum économique mondial de Davos qui se tiendra du 26 au 29 janvier 2021 ;
- La COP 26 à Glasgow qui se tiendra du 1<sup>er</sup> au 12 novembre 2021.

#### **Phase 4 : Création du Fonds Bleu pour le Bassin du Congo (Novembre 2020 – Novembre 2021).**

Cette phase aura pour principal objectif de créer et de mettre en fonctionnement la ligne de financement du Fonds Bleu pour le Bassin du Congo au sein de la banque de développement sélectionnée. Elle se décomposera en quatre étapes principales :

- Mettre en place les différents organes de gouvernance avec désignation de ses membres :
  - Le Comité Exécutif : composé des Ministres des Finances de chaque Etat membre de la CCBC, ce comité aura pour objectif de prendre les orientations politiques et stratégiques du fonds ;
  - Le Secrétariat Permanent : composé par des membres désignés par la CCBC, ce secrétariat réceptionnera les projets et procédera à leur admission par une analyse d'éligibilité et de recevabilité. Il convoquera et organisera également les réunions du Comité Exécutif ;
  - Le Conseil d'Administration : composé par des représentants de la banque de développement et de la CCBC, ce conseil prendra toutes les décisions de gestion et d'investissements du Fonds Bleu pour le Bassin du Congo ;
  - Le Comité d'Investissement : composé par des experts financiers nommés par la banque de développement, ce comité proposera des décisions d'investissement et les communiquera au Conseil d'Administration ;
  - Le Comité Technique : composé par des experts techniques nommés par la banque de développement et la CCBC, ce comité procédera aux analyses techniques, environnementales, économiques et de risques des projets.
- Etablir un manuel de procédures du Fonds Bleu pour le Bassin du Congo afin de structurer clairement sa comitologie, les interactions entre ses différents organes de gouvernances et ses activités ;
- Etablir le Guichet Unique qui aura pour principale mission de réceptionner les nouveaux projets et de s'assurer de leur éligibilité afin d'être financés par le Fonds Bleu pour le Bassin du Congo ;
- Créer un compte ad hoc « Fonds Bleu pour le Bassin du Congo » au sein de la banque de développement.

#### **Phase 5 : Démarrage du Fonds Bleu pour le Bassin du Congo (Avril 2021 – Décembre 2021).**

Cette phase aura cinq principaux objectifs :

- Conduire les premières analyses techniques, environnementales, économiques et de risques des projets en vue de leur financement par le Fonds Bleu pour le Bassin du Congo ;
- Financer les projets sélectionnés grâce à la première levée de fonds de \$ 400M ;
- Etablir des rapports trimestriels à l'attention des Etats membres et des bailleurs de fonds ;
- Présenter les premiers résultats du Fonds Bleu pour le Bassin du Congo lors de la COP 26 à Glasgow en présence des Ministres de la CCBC ;
- Mobiliser les Points Focaux du Fonds Bleu pour le Bassin du Congo afin de recueillir de nouveaux projets émanant :
  - Des pouvoirs publics (Ministères, collectivités territoriales, villes, entreprises publiques) ;
  - Des acteurs privés (entreprises privées et institutions financières) ;
  - De la société civile et des ONG.

### 3. Points d'Attention

Le Consortium EY – Inn pact a identifié une série de risques pouvant altérer le calendrier de réalisation de la présente feuille de route pour l'opérationnalisation du Fonds Bleu pour le Bassin du Congo. Ces risques peuvent être classés en deux types : endogènes et exogènes. Une analyse a été conduite pour chacun de ces risques afin de proposer à la CCBC une mesure d'atténuation adéquate.

Type de risque	Description du risque	Probabilité	Impact	Mesures d'atténuation
Endogènes	Retard dans la validation du rapport final et de la feuille de route de l'étude de pré faisabilité par la CCBC	Faible	Fort	Fixer une date limite des commentaires au 30 août 2020
	Retard dans le processus de sélection des experts constituant le Secrétariat Permanent	Moyenne	Fort	Confier le mandat à la CCBC et notamment à sa coordinatrice.
	Résultat non concluant pour la sélection de la banque de développement	Faible	Fort	Assurer la promotion de l'appel à candidature auprès des principales institutions concernées
Exogènes	Crise sanitaire (du type COVID-19)	Moyen	Fort	Définir un plan alternatif reposant sur des entretiens en ligne devra être considéré.
	Retard dans le processus de validation de la requête Readiness par le Fonds Vert pour le Climat	Moyen	Fort	Suivre régulièrement le processus de revue itératif avec le Fonds Vert pour le Climat via le Delivery Partner
	Changement dans les dates des réunions internationales prévues dans la feuille de route (par exemple le Forum économique mondial de Davos ou encore la COP 26 à Glasgow)	Fort (COVID 19)	Fort	Suivre régulièrement le calendrier avec les organisateurs des événements afin d'anticiper au plus vite toute modification.

#### 4. Calendrier détaillé d'exécution

Le calendrier ci-dessous fournit une vision détaillée, mois par mois, des activités à mener dans le cadre de l'opérationnalisation du Fonds Bleu pour le Bassin du Congo.

Ci-dessous, est adossée une légende pour faciliter la lecture du calendrier.

**Légende :**

\* Période du 1 au 15 du mois

\*\* Période du 16 au dernier jour du mois

▲ Dates clés

## Calendrier 2020 – 2021 : Phases I & II

CALENDRIER	2020							2021											
	Jun	Juillet	Août	Septembre	Octobre	Novembre	Décembre	Janvier	Février	Mars	Avril	Mai	Juin	Juillet	Août	Septembre	Octobre	Novembre	Décembre
<b>PHASE I - Finalisation de la phase préparatoire</b>																			
<b>PHASE II - Sélection des entités opérationnelles du Fonds Bleu pour le Bassin du Congo</b>																			
<b>PHASE III - Mobilisation financière</b>																			
<b>PHASE IV - Création du Fonds Bleu pour le Bassin du Congo</b>																			
<b>PHASE V - Démarrage du Fonds Bleu pour le Bassin du Congo</b>																			
<b>I - Finalisation de la phase préparatoire</b>																			
Approbation du rapport final du Consortium EY- Innpact par la CCBC																			
Tenue de la réunion de restitution pour la CCBC et ses partenaires techniques (Jour 1 en présentiel ou en virtuel), aux Ministres de la CCBC, à la société civile et aux médias (Jour 2 en présentiel ou en virtuel)																			
<b>II - Sélection des entités opérationnelles du Fonds Bleu pour le Bassin du Congo</b>																			
<b>Banque de développement, administrateur et gestionnaire du Fonds Bleu pour le Bassin du Congo</b>																			
Préparation et publication des documents et procédures de lancement (lettre d'invitation, termes de référence, critères de sélection, formulaires de soumission, etc.)																			
Recueil des candidatures et soumission des applications (date limite)																			
Analyse des applications, entretiens avec les candidats																			
Sélection et communication des résultats																			
Négociation, conclusion et signature du contrat de mandat confié par la CCBC à la banque de développement sélectionnée																			
<b>Secrétariat Permanent</b>																			
Soumission de la requête de financement au Fonds Vert Climat (GCF)																			
Revue de la requête entre le GCF, l'Autorité Nationale Désignée et le Delivery Partner																			
Approbation de la requête GCF pour financement du Secrétariat Permanent et de la mobilisation financière																			
Recrutement des consultants afin de renforcer le Secrétariat Permanent																			
Opérationnalisation du Secrétariat Permanent																			

# Calendrier 2020 – 2021 : Phases III, IV & V

	2020								2021											
	Jun	Juillet	Août	Septembre	Octobre	Novembre	Décembre		Janvier	Février	Mars	Avril	Mai	Juin	Juillet	Août	Septembre	Octobre	Novembre	Décembre
<b>CALENDRIER</b>	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2
<b>III - Mobilisation financière</b>																				
<b>Stratégie générale de mobilisation financière</b>																				
Stratégie de mobilisation financière sur la période de 10 ans																				
Mapping des sources de financement sur 10 ans																				
Rôle et responsabilité des parties prenantes durant la mobilisation financière																				
<b>Stratégie pour la mobilisation financière de la première tranche</b>																				
Stratégie pour la mobilisation financière sur la première tranche																				
Support de présentation pour les bailleurs de fonds																				
Calendrier pour les conférences des Bailleurs de Fonds et le "roadshow" afin de mobiliser les fonds pour la première tranche																				
<b>Préparation de la conférence des Bailleurs de Fonds et du "roadshow"</b>																				
Préparation (ordre du jour, fichier des participants)																				
Préparation d'un teaser pour les investisseurs																				
Invitation et mobilisation des bailleurs de fonds ("Save the date" + relances + gestion des inscriptions)																				
Préparation du programme du "roadshow"																				
<b>Promouvoir et lancer la première tranche de la levée de fonds</b>																				
Préparation des supports de marketing																				
Participation à la réunion des Chefs d'Etat en marge du sommet "One Planet Summit"																				
Participation au forum de Davos																				
Participation à la COP 26 à Glasgow																				
Participation au roadshow																				
<b>Support à la négociation avec les Bailleurs de Fonds</b>																				
Préparation des demandes de financement																				
Assistance à la contractualisation avec les Bailleurs de Fonds																				
<b>IV - Création du Fonds Bleu pour le Bassin du Congo</b>																				
<b>Création de la ligne de financement "Fonds Bleu" (dons et lignes de financement)</b>																				
Mise en place des différents organes de gouvernance et désignation des membres des organes de gouvernance																				
Etablissement d'un manuel de procédures du Fonds Bleu pour le Bassin du Congo																				
Etablissement du Guichet Unique au sein du Secrétariat Permanent du Fonds Bleu pour le Bassin du Congo																				
Création d'un compte ad hoc "Fonds Bleu pour le Bassin du Congo" au sein de la banque de développement																				
<b>V - Démarrage du Fonds Bleu pour le Bassin du Congo</b>																				
Analyse du pipeline et due diligence des projets prioritaires																				
Alimentation du portefeuille de projets																				
Etablissement des rapports trimestriels à l'attention des Etats membres et des bailleurs de fonds																				
Financement des premiers projets prioritaires																				
Présentation des premiers résultats lors de la COP 26 à Glasgow en présence des Ministres de la CCBC																				

## **5. Conclusion**

La feuille de route pour l'opérationnalisation du Fonds Bleu pour le Bassin du Congo est ainsi un document stratégique en vue de créer et permettre aux responsables politiques de haut niveau de visualiser le calendrier opérationnel et ses étapes clés pour lesquelles leur implication, action et participation seront requises.

La réalisation de cette feuille de route peut néanmoins connaître quelques obstacles et aléas liés à des risques endogènes et exogènes. Ces derniers peuvent être réduits, en probabilité et en impact, par la mise en place rapide de mesures d'atténuation que la CCBC mettra en œuvre.

